



【近江八幡市総合防災訓練】



【富士と琵琶湖を結ぶ会（お水返し）】



【近江八幡市総合防災訓練】



【学区運動会の様子（馬淵学区）】

## 今号の主な内容

- 9月定例会の概要・個人質問 …………… 2～11
- 各委員会審査概要・視察報告 …………… 12～14
- 7月臨時会の概要・議会報告会案内 …………… 15
- 提出議案と審議結果一覧 …………… 15～16

# 9月定例会の概要

平成29年第3回（9月）市議会定例会を9月1日から27日までの27日間の会期で開きました。

9月1日の開会日には、議長報告、監査報告、市長報告が行われ、続いて市長提出議案として「議第95号 平成28年度近江八幡市一般会計決算の認定」をはじめとする22件の議案が上程をされました。

内訳は、決算認定案件12件、予算案件7件、条例案件2件、その他案件1件でした。その後、議案熟読の期間を経て再開された12日には、「日本政府に核兵器禁止条約の調印を求める意見書の提出を求める請願」および「北朝鮮が弾道ミサイルを発射したことに関し、日本政府に「対話による解決」に力をつくすことを求める意見書の提出を求める請願」が上程され、同日から14日まで個人質問を行いました。

この個人質問では19名の議員により議案質疑や市政全般に対する質問を行いました。その後、各常任委員会等に議案が付託さ

れ、後日開催した各常任委員会で当局から議案に対する詳細な説明を求めるとともに議員間で討論、審査を行いました

27日の閉会日には、各常任委員会の審査報告を行った後、討論、採決を行い、当局から提案された議案は、継続審査とした1議案を除き全てを可決、認定しました。また同日、追加議案として、人権擁護委員および財産区管理委員選任に係る人事案件13件が上程され、採決の結果、上程された議案全てを同意しました。

また、請願2件については不採択としました。

なお、「議第95号 平成28年度近江八幡市一般会計決算の認定」については、決算特別委員会を設置・付託し、委員長に奥田孝司議員を、副委員長に竹尾耕児議員を選任し、議案は閉会中の継続審査としました。なお、決算審査は10月5日、6日、11日に行い、12月定例会において、討論、採決が行われます。

## 個人質問



### 市行政の危機管理体制について

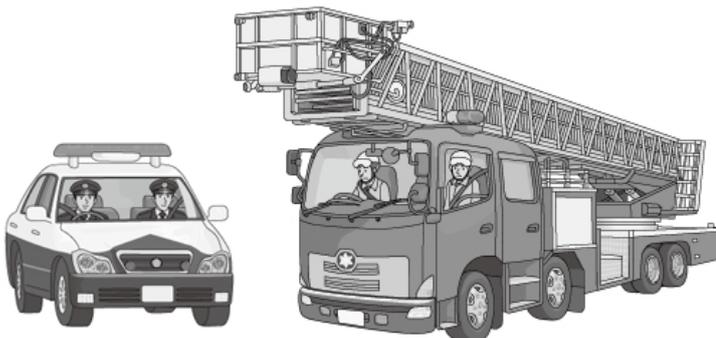
奥田孝司（政翔会）

**問** 8月17日より都市整備部・産業経済部が、安土町総合支所に移転しました。また危機管理課は消防署3階防災センターにあります。集中豪雨や地震等の有事の際には、本庁舎内に設置される災害対策本部とこれらの部署との連携が必要ですが、情報確認・発信および資機材の調達・配送はどのように備え、対応するのかお聞かせください。

**答** 市長

水防・土砂災害対応計画において、本部体制では、情報収集は総務部・市民部からなる庶務企画班、情報発信は総合政策部の連絡広報班、資機材等は都市整備部・産業経済部・水道事業所からなる資機材班及び調査指導班等と、各部が対応すべき事項を班別に割り振り、各班の役割や防衛活動等の必要な事項を定めっております。

再認識・徹底を図るべく班長会議を開催しており、今後も、関係部署が連携し検証を進めながら、対応してまいりたいと考えております。



#### 【その他の質疑・質問】

- ① 防災対策「自助」・「共助」の視点から
- ② 八幡学区における冠水対策について

## 個人質問



### 市職員採用試験 「身体障がい者対象」について

小西 励（創政会）

**問** 平成28年4月1日から「障害者の雇用の促進に関する法律」の改正により雇用の分野で障がい者に対する差別が禁止され、合理的配慮の提供が義務となりました。他市では市職員の採用試験の際に、合理的配慮について「視覚障がい者」の方で受験の際にルーペや携行用文字読み取り器などを持参して使用することを希望される場合、また点字による受験を希望される場合、さらには「聴覚障がい者」の方で手話通訳を希望される場合には申し出て下さいと別記されていました。当市の採用試験における合理的配慮について実施されている現状を教えてください。

## 答 総務部長

受験時において合理的な配慮を必要とされる方については、具体的な内容について試験申込時に申し出ていただくよう案内しているところです。これまで対応しました合理的配慮として

は、聴覚障がい者の方に対しては、面接の際に手話通訳者を介して質問を行った例があります。筆記試験の出題、口頭による面接への対応についても、拡大読書器やルーペ等の補助具を持参し使用いただくことや筆談、手話通訳などの手段を用いるほか個々の障がいの状況に応じた可能な限りの対応をさせていただくものです。



### 【その他の質疑・質問】

- ① 0次予防プラットホーム形成事業について
- ② 障害児者日常生活用具給付事業について
- ③ 教育行政について

## 個人質問



### 岡山コミュニティエリア 整備について

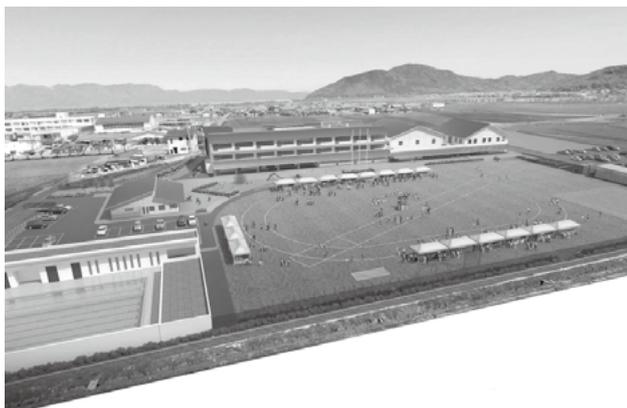
中田 幸雄（政翔会）

**問** 平成25年9月に岡山区教育施設等整備促進協議会が発足して以来、4年の歳月をかけた本年9月3日にコミュニティエリアの起工式が執り行なわれました。このエリア整備について、  
1 竣工に向けての工程について  
2 現在の岡山小学校に隣接して建設されるため、工事に伴う園児・児童の通学路の安全確保について  
以上、2項目について伺います。

## 答 市長

岡山コミュニティエリア整備に係る造成工事を8月末に完了し、今後、本格的な建設工事に着手します。今年度は、校舎等建物の基礎工事と外周の擁壁工事をを行い、平成30年度には、躯体工事や内装工事、外溝工事等を順次進め、平成30年12月14日を竣工予定としています。通学路の安全確保については、工事車両等を県道交差点のみからの進入とし、エリア北側の市道に

工事車両用の出入口を設置しますが、ゲートには交通誘導員を常駐配置し、児童等の登下校や一般車両の安全確保に努めますので、みなさまのご理解ご協力をお願いします。



岡山コミュニティエリアイメージ図

### 【その他の質疑・質問】

- ① 岡山認定こども園について
- ② 中部湖東幹線整備について
- ③ 岡山園地の活用について

## 個人質問



### 災害時の障がい児・者対応と 福祉避難所について

岡山かよ子（創政会）

**問** 災害時においては、コミュニケーションセンターや小学校では避難生活が困難な高齢者や障がい者など、特別な配慮を必要とする方のために「福祉避難所」が設けられることとなっていますが、障がいの特性や身体状況に応じた体制整備は進んでいるのか、協定を締結する避難所数は増えているのかお聞かせください。また、重度の障がいがあるために、ライフラインが止まれば生命に関わる方等への避難指示はどのように出されるのか、また近江八幡市医療センターでの受け入れ体制も併せて伺います。

**答** 市長、病院事業管理者

本市では協定を締結する施設の設備、災害発生時に可能な対応などを確認し、現状に見合った福祉避難所運営マニュアルの見直しを行うとともに、障がい者の福祉避難所を昨年度新たに2カ所を追加し、高齢者施設が7カ所、障がい者施設が4カ所

になりました。重度障がい者等への避難情報の提供方法については、避難行動要支援者としての登録を対象者をお願いするほか、避難情報の伝達や、避難時の介助などの支援体制を自治会の中で整えていただくよう働きかけています。

また、総合医療センターでの受け入れ体制については、当院は東近江医療圏の災害拠点病院として、被災地からの重傷病者を優先的に受け入れなければなりません。可能な限り、透析患者、人工呼吸器を使用している在宅患者、障がい児を迅速に受け入れていきたいと考えております。



#### 【その他の質疑・質問】

①生活困窮者自立支援制度と生活保護について

②近江八幡市立総合医療センターについて

## 個人質問



### 広報はちまんにおける 「馳走」について

山本英夫（チームはちまん）

**問** 7月の臨時議会の議決終了までに、議決結果が市広報の馳走欄に書かれていた問題で、市長は「予定稿であり、議決終了までに配布されたのが問題である」とされています。予定稿とは、予想されている出来事について速報性を高めるため用意しておく原稿、ほぼ出来上がった紙面を手直ししただけで使用可能にしたものを指し、議会の議決を予想し印刷を終えているというものとは、本質の違うものであり、重大な議会軽視であると考えますが、答弁を求めます。

**答** 総合政策部理事

このたびの広報おうみはちまん8月号につきましては、印刷業者からの納品日が臨時議会終了日と重なり、議決案件の結果を記載した「予定稿」が含まれていたことから、広報紙の配布時期については、議会議決後となるよう慎重に十分配慮すべきところでありましたが、結果と

して一部ではありませんが議決前に配布がなされてしまいましたことを深くお詫び申し上げますとともに、今後はこのような事態が二度と起こらないように緊張をもって業務にあたりたいと考えております。



#### 【その他の質疑・質問】

①八幡堀及び町なみ景観について

## 個人質問



### 積雪対策について

池上知世（公明党）

**問** 今年初頭の雪は、大変な積雪で、多くの自治会では除雪作業に大変苦慮されました。そのことにより、市として、本年の6月議会で、自治会に対して除雪機等の補助金の予算を組んでいただきました。議員有志からなる、明るい地域づくり部会において、連合自治会長の皆さんとの懇談会をさせていただいた折、もっと使い勝手の良い活用方法をといてご意見がありました。この補助に対する用途の拡大と、申請締切日の期間の弾力化をしていただきたいと考えますが、お考えをお聞かせください。

**答** 総合政策部長

想定外の積雪時は、行政との役割分担に基づき、集落内では地域住民の共助によるマンパワーと、小型除雪機等の機械除雪による「協働のまちづくり」の取り組みを期待して、「いきいきまちづくり自治コミュニティ活動支援事業補助金交付要綱」

に除雪機等購入補助制度を創設しました。燃料費等はこの要綱の趣旨や事業内容に沿わないため対象外としておりますが、自治会が地元業者に除雪作業を委託された際の補助制度についても、今年の12月までに別途新たな補助要綱が示せるよう検討してまいります。

また、補助金交付申請の期限は設けず、条件を「購入される年度末までの納品完了」と変更します。



#### 【その他の質疑・質問】

- ① 中期財政計画について
- ② 防災、災害に備えて
- ③ ピワイチへの市の考え方について
- ④ デイサービス総合事業における近江八幡市の取り組みについて
- ⑤ 学校図書の実態について

## 個人質問



### 新庁舎建設の変更や工事費について

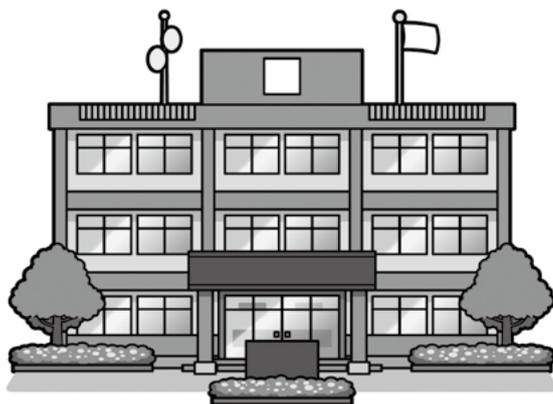
川崎益弘（日本共産党）

**問** 新庁舎建設に係る実施設計の現計画では、立体駐車場建設を取りやめ、平面駐車場に。エコポイドを一カ所取りやめ、文芸会館敷地内での備蓄倉庫の建設など大きく変更されているが、これらの変更により建設費用の減額はいくらになるのか説明を求めます。

**答** 総合政策部長

現在、実施設計積算中であり、額の詳細はお示しすることはできません。概算費であっても、整備費全体において、様々な関連工事費でプラス・マイナスがあるため、単純な計算はできませんが、立体駐車場から平面駐車場の変更では、概ね4億円程度の減額と考えています。一方、エコポイドの1箇所取りやめによる費用の大きな増減はないと考えています。また、外部倉庫の設計積算は、今後進めていくこととなりますので、額はお示しできませんが、倉庫類を集約

することによって規模を基本設計時の710㎡から660㎡に縮小しています。



#### 【その他の質疑・質問】

- ① 新庁舎の駐車場について
- ② 新庁舎への進入路について
- ③ 新庁舎を避難所とすることについて
- ④ 岡山コミュニティエリア整備事業について
- ⑤ 市立総合医療センターの看護体制について

個人質問



中期財政計画  
平成29年度見直しについて

井狩光男（政翔会）

**問** 平成29年度の中期財政計画見直しでは、市債残高は平成31年度に354億円を超え、地方債現在高比率が201.9%になり、平成32年度にかけて200%を超える見通しであります。私ども政翔会は、常々健全な財政運営を考えると「地方債残高」は「標準財政規模」の2倍が限度であると申し上げてきました。平成31年度から32年度においては200%を超える予測であります。これについての様に考えておられるのか伺います。

**答** 市長

中期財政計画では、地方債現在高比率の目標水準を標準財政規模の200%と定め、目標達成に向け、鋭意取り組みを進めています。平成28年度は市債発行を約14億円縮減しており、本年度においても、歳入確保策の推進や事業費の精査を進め、目標水準200%の指標の基とし

ている「標準財政規模」175億円の2%である3億5千万円を超える市債発行の抑制を行うか、歳入を確保した上で基金対応することにより、今年度末にも地方債現在高比率が200%を下回る予定をしています。



【その他の質疑・質問】  
①庁舎建設について

個人質問



平成28年度一般会計決算について

園田新一（政翔会）

**問** 平成28年度一般会計決算が9月議会で上程されましたが、その中で

1 「市税について」

市税全般では、約110億円で微増に推移しておりますが、その中で法人市民税については2年連続で減少となっております。税率の変更以外に何か原因があるのか。

2 「市債（借金）について」

市債の発行残高は、約278億7,000万円で平成27年度に比べ4,700万円減となっております。当初予想では、290億円台になるとのことでしたが、この市債縮減の理由は何か。

**答** 総務部長、総務部理事

法人市民税の減少要因については、法人市民税の税率が下がったことその他、法人毎の業種形態により、景気動向をはじめ様々な要因があるのが現状です。な

お、本市の法人市民税額は近隣自治体に比べて変動幅が少ないのが特徴です。

市債の縮減理由については、国庫補助採択の関係等による事業費の減額に伴う市債発行縮減や地方交付税などの他の財源確保に伴い、将来世代の負担抑制のための縮減等、財政の健全化に努めた結果、最終的に前年度末から4,700万円減少の約278億7,000万円の決算となったものです。

平成28年度近江八幡市一般会計決算

歳入総額	359億4,800万円
歳出総額	350億 800万円
歳入歳出差引額	9億4,100万円
翌年度繰越財源	4億2,200万円
実質収支	5億1,800万円
単年度収支	▲1億3,200万円
地方債残高	278億6,600万円
基金積立金	27億9,900万円

（百万円未満四捨五入）

【その他の質疑・質問】  
①平成28年度国民健康保険特別会計決算について

## 個人質問



### 安土健康づくりセンター 解体工事について

井上 芳夫（創政会）

**問** 今議会で上程された一般会計補正予算の中で、民間心身障害児社会福祉施設整備事業の工事請負費、解体撤去工事1、434万3,000円は、安土町内野の旧安土健康づくりセンター（悠々元気園）の解体工事費のことと思います。どのような施設が出来、どの部分を解体されるのかお伺いいたします。

### 答 福祉子ども部長

障害者福祉施設整備の概要として、主に特別支援学校卒業後の障がい者の日中活動の場となる定員20名の生活介護、定員20名の就労継続支援事業B型のいわゆる作業所、主に50歳以上の知的障がい者の親亡き後の住まいの場となる定員30名のグループホーム、4名定員の短期入所、障害福祉サービスの利用調整を行う相談支援事業を整備することとしており、居住支援機能と地域支援機能の一体的な地域生活支援拠点としての整備を目指

すものです。解体工事については、施設老朽度調査の結果、木造棟の傷みが著しいことから、木造棟を市が解体後、法人に引き渡すことを公募時の要件としています。



【旧安土健康づくりセンター】

### 【その他の質疑・質問】

- ① 安土駅整備事業について
- ② 中期財政計画について
- ③ コミ処理費用について
- ④ 近江八幡市水道事業について

## 個人質問



### 新庁舎建設全般について

井上 佐由利（日本共産党）

**問** 中期財政計画の見直し版が出されましたが、その中で見込む新庁舎の財源の内訳および建設費以外の事業費についてお示し下さい。

また、市債を借り入れた場合、その利率と毎年の返済額はいくらになるのか、本庁舎解体費は盛り込まれているのかもお示し下さい。

現在、資材不足等で単価も高騰しています。㎡単価46万円と設定している自治体もあります。本市は最大42万円と説明してきましたが現在の相場をどのように見ているのかお答え下さい。

### 答 市長、総務部長、総合政策部長

中期財政計画における市庁舎建設工事費の財源については、国庫補助金を7億円、市債は市町合併の優遇措置であり発行額の4割が地方交付税算入される合併推進債を60億円、その他を基金としています。また、建設工事費以外の費用として、設計

費や工事監理費など4億2,000万円を見込んでいます。市債の借入利率は1.5%及び1.7%、償還額は年額約2億9,000万円を見込んでいます。本庁舎解体費は、市庁舎整備事業費に含まれています。

現在全体事業費の実設計積算に鋭意取り組んでいます。従いまして建物の㎡単価の詳細はお示しできませんが、資材費の価格変動を注視して進めています。



### 【その他の質疑・質問】

- ① 旧悠々元気園の今後について
- ② 学童保育所について

## 個人質問



### 友好都市について

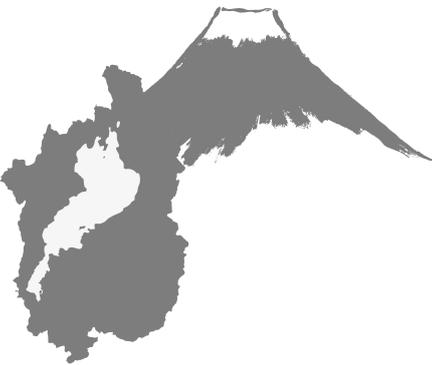
西津善樹（政翔会）

**問** 本市には、姉妹都市や友好都市、協定締結都市など交流都市が14都市あります。その中でも夫婦都市というのは、日本全国でも唯一本市と富士宮市だけが締結しています。1968年に夫婦都市の縁組をし、来年は提携50周年で人間に例えると金婚式です。そこで記念事業として、近江八幡に因んだ8万発の大花火大会、また、協定都市の高知市のよさこいや、姉妹都市の北海道松前町や上ノ国町のソーランを織り交ぜた江州よさこいソーランのパレードなど、盛大な記念イベントの祭典を行われてはと考えますが、当局のお考えをお示し下さい。

## 答 市長

本市と富士宮市とは、昭和32年に本市で「富士と琵琶湖を結ぶ会」が結成され、今日まで琵琶湖の湖水を山頂に注ぐ富士登山が継続されており、その縁で昭和43年に全国唯一の夫婦都市

の盟約を締結し、同会の活動をはじめ児童交歓会や駅伝大会など様々な方面で多様な交流が活発に行われております。来年度実施される様々な従来からの交流事業の名称に、「夫婦都市提携50周年記念」の冠を付け例年に増して趣向を凝らした取り組みを促すほか、共通の記念イベントについて、富士宮市と協議して取り組んでまいりたいと考えております。



### 【その他の質疑・質問】

- ①市の慣行について
- ②観光案内看板について
- ③障がい者の支援について

## 個人質問



### サステナブル近江八幡 2017年計画

辻 正隆（政翔会）

**問** 国際社会で合意された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」に掲げられた17の持続可能な開発目標（SDGs）の取り組みの重要性が高まっています。本市においても今年2月にSDGsに取り組みと宣言され「世界が直面するさまざまな課題を2030年までに解決する事を目指す。特に、地球環境と人々の暮らしを持続的なものとするため」とありますが、取り組みの方向性とSDGsのモデル事業として、学校教育の中で学校農園を活用しながらこの取り組みが出来ないかお伺いします。

## 答 市長・教育長

本市では、全国に先駆けSDGsに取り組むことを本年2月に宣言し、市の主だった取り組みで各目標達成に深く関わる78事業を「サステナブル近江八幡2017」として取りまとめ、市のホームページにて公表し、

今後も周知に努めます。学校農園を活用した取り組みは、栽培・収穫などの生産活動を通して、食に関する価値を深く理解する重要な学びの場であります。今後モデル校を設置し、地域の方々とともに取り組みを進めていきたいと考えております。



### 【その他の質疑・質問】

- ①行政のICT化の推進について

## 個人質問



### 安土学区「コミュニティセンター」等の一体整備について

岡田 彦士（創政会）

**問** 安土学区の新しい拠点について「1・防災機能を強化した幼稚園・小学校と有事の際に安心・安全が確保できる消防団等の防災関連施設が一体となった新たなコミュニティエリアを整備する」「2・建設場所は県道2号線バイパスに沿ったJRびわこ線北側とする」「3・小学校の跡地活用については、別途要望を取りまとめ報告する」と安土学区連合自治会等が要望された訳ですが、本市の安土学区コミュニティセンター等の一体整備について現在の状況をお聞かせください。

**答** 市長

平成28年4月に要望書が提出された後、学区では整備促進協議会を立ち上げ事業推進を図るとされていましたが、学区総意として受け取るだけの具体的で大きな動きは無いと聞き及んでおります。

市は防災拠点の必要性等から

一体整備推進の方針を出し、様々な意見もありましたが、地元議員のご尽力もあり、最終的には学区内全自治会の賛成による学区総意の熱い思いに行政も応えて順次コミュニティエリア整備をしてきました。

安土学区においても、他学区同様、地元議員を含め一丸となり学区総意として、一体整備のご理解がいただけるようご尽力をお願いします。



【安土小学校】

【その他の質疑・質問】

- ①公園について
- ②雪害対策について
- ③PCBについて

## 個人質問



### 改良住宅譲渡推進について

竹尾 耕児（チームはちまん）

**問** 改良住宅整備の背景には、地区の住環境改善という地区住民の思いがありました。そのために土地を提供し、移住をした人たちもいます。改良住宅の空き家に対して広く公募をかけることに對して否定はしませんか、やはり過去の整備の背景から、地域住民や地元自治会を置き去りで進めるのはどうかと考えます。地元自治会の意向や地域住民との連携について現在の進め方で問題はないのでしょうか。

**答** 都市整備部長

改良住宅の譲渡については、平成22年度に策定した「近江八幡市改良住宅譲渡基本方針」に基づき、地域住民の自立意識の向上と活力を高める事を目的に、入居され譲渡の条件を満たす希望者に譲渡を勧めています。

平成22年度から平成31年度までの10年間で第1期の譲渡推進期間として取り組んでおり、引き続き譲渡を進めるにあたり、引

国の方針や社会情勢の動向を見ながら、ご指摘の事項も参考にさせていただき「改良住宅譲渡基本方針」の見直し等も視野に入れ検討してまいります。



【市内の改良住宅】

【その他の質疑・質問】

- ①部落差別解消推進法について

## 個人質問



### 上出・石寺線 「歩道未整備ヶ所」の解消を

大林 宏（地域力みんなの会）

**問** 平成25年12月に質問してから4年、合併後8年経過し、未だに道路整備の対応ができていない現状は行政の信頼を失い、総合支所としての存在の意義すらない。4年前の市の答弁は「用地の確保が大変だ。支所と連携し検討する」と回答された。今議会の質問で、歩道が無い箇所では対向車は全て白線の上を通る危険な場所であることを、現況写真で訴えました。市長は市の財政状況は黒字と強調されますが、市民は危険箇所解消がなぜできないのかの方に意識（関心）があります。市民に安心感を与えてほしい。

### 答 安土町地域自治区長

歩道未整備箇所の整備については旧安土町からの懸案事項となっておりませんが、用地確保の課題があり、現在も当該区間については歩道が未整備のままとなっております。未整備区間約160mの内、西側約37mの区

間については物流センター建設計画に関連して、歩道を整備していただくよう事業者に対しまして、協議を進めているところです。残りの区間約123mについても用地確保に向け、担当部局と連携を取りながら進めてまいりたいと考えておりますので、議員におかれましても用地の協力がいただけるようお力添えをお願いいたします。



【市道 上出・石寺線】

#### 【その他の質疑・質問】

- ①鳥打道路両側溝の清掃維持管理について
- ②コミュニティセンター運営について

## 個人質問



### 議会否定、広報「馳走」の フライングについて

加藤 昌宏（日本共産党）

**問** 7月の臨時議会で、「近江八幡市庁舎整備等基本計画」のは非を問うことに関する住民投票を求める条例制定の議案が審査されました。市長はこの議案が未だ議決されていないのに、市広報の「馳走」欄に「否決されました」と書き、市民に配布しました。これは、議会の権利である「議決権」を侵害する行為であり、「三元代表制」という市長と議会の対等の立場を崩し、市長としての資格が問われる問題を起こしたという認識はありますか。

### 答 総合政策部理事

広報紙は通常、発行日すなわち各月の1日もしくは15日に、市民の皆様の手元に届くことを想定して紙面を編集し印刷・納品の後、自治会を通じて配布いただいています。従って、先を見越してあらかじめ予想できる案件の結果について「予定稿」として作成すること自体は、報

道機関や出版業界においても、公表するタイミングは別として、日常的に行われており、そのことと議会制民主主義とは別の問題であり、議会を軽視しているものではないとさせていただきます。



#### 【その他の質疑・質問】

- ①若宮町「明るいまちづくり」のための「お願い」について

## 個人質問



### 「障がい者福祉について」

重田 剛（政翔会）

**問** 安土の旧健康づくりセンター跡地に障がい児者社会福祉施設が計画されておりますが、これだけで本市の喫緊の課題である作業所やグループホームの不足が解消するわけではありません。

障がいや発達に課題のある子どもへの支援や特別支援学校卒業後の生活や就労等の支援は、とても大切な事であります。

そこで、作業所が不足している状況をどのように考え改善されるつもりなのか、併せて生活の場であるグループホームの整備が進まない理由をお聞かせ下さい。

### 答 福祉子ども部長

特別支援学校卒業後の過去5年間の進路実績をみますと、約6割の方が作業所等の福祉的就労を選択されており、今後多くの卒業生が福祉的就労に進まれることが想定されます。作業所やグループホームの整備につ

いては、市内日中事業所等の皆様とともに協議・検討をさせていただきます。整備に適切な用地・物件確保等の課題もあり、結果として整備が遅れている現状もあります。今後もグループホーム等の整備を進めていく必要があります。関係団体等と連携を図る中で整備に向けての協議・検討を継続してまいりますと考えております。



### 【その他の質疑・質問】

- ① ICT教育について
- ② 図書司書について
- ③ 市民大学について

## 個人質問



### 沖島の振興施策について

西居 勉（政翔会）

**問** 沖島は平成25年7月に離島振興法の改正により、離島振興対策実施地域の指定を受け、平成26年2月に「滋賀県離島振興計画」について国の認定がされています。

地元の沖島町から滋賀県に対し、平成25年度から平成34年度における当該振興計画を踏まえ、離島振興施策に係る諸事業の推進についての要望を提出されていますが、その要望事項の主な内容と進捗状況について回答ください。

### 答 副市長

当要望は、防災・医療・福祉など14項目に渡り、地元から滋賀県知事に対しなされたもので、本市としても沖島振興のため県に働きかけを行っています。

要望のうち、本市が現状把握している事項として「医師・看護師等の常駐および施設整備」について、平成28年度からの看護師1名（週4日）の常駐費用

は県が負担をしています。また「地元と県との合同会議の定期開催」も取り組まれています。その他「漁業会館の全面改修による防災機能を備えた6次産業対応型施設の整備」の要望は、本市はじめ県および水産庁と協議を行っています。



【沖島の風景】

### 【その他の質疑・質問】

- ① 新庁舎建設について
- ② 「全国学力・学習状況調査（全国学力テスト）」について

## 予算常任委員会審査報告

委員長 井狩 光男

予算常任委員会は、9月19日、20日に委員会を開催し、「議第107号 平成29年度一般会計補正予算(第2号)」について各部署より詳細な説明を求め、項目ごとに質疑、審査を行いました。

今回の平成29年度一般会計補正予算(第2号)では、財政調整基金、公共施設等整備基金に係る基金積立金の追加や、民間心身障害児者社会福祉施設整備事業(旧安土健康づくりセンター)、観光施設等施設維持管理事業(白雲館トイレ改修)、市道雪寒対策事業、その他市道改良事業、各施設修繕経費など総額6億2,464万7千円の補正となり、予算総額349億6,626万8千円となりました。

今回の予算審査の過程での主な意見として、民間心身障害児者社会福祉施設整備事業(旧安土健康づくりセンター)について、土地等が無償貸与であるならば、施設の一部の解体費用は公募で決定された事業者が負担すべきであるといった反対意見や、その他市道改良事業について、今後発生し得る緊急対応等により、あらかじめ一定の予算を計上することは理解するが、可能な限り事業の実施予定箇所を明示されたい。また、児童遊園地維持管理事業について、地域の児童遊園地は、地元自治会が管理しており、安全点検の実施頻度を高め、毎回専門家も入って点検していただくなどの対応を今後検討して欲しいといった意見があり、議員間での活発な自由討議や討論を行い、全議員が慎重に審査をした結果、賛成多数で原案を可決すべきものと決しました。



【予算常任委員会】

## 総務常任委員会審査報告

委員長 辻 正隆

総務常任委員会について、今会期中、審査等のため1回開催しました。  
9月21日 5件

議第102号 平成28年度文化会館事業特別会計決算

議第106号 平成28年度病院事業会計決算

議第113号 平成29年度病院事業会計補正予算(第1号)

請願第2号 日本政府に核兵器禁止条約の調印を求める意見書の提出を求める請願

請願第3号 北朝鮮が弾道ミサイルを発射したことに関し、日本政府に「対話による解決」に力をつくすことを求める意見書の提出を求める請願

慎重審査の結果、請願2件を除く議案は全員賛成で原案を承認、可決すべきものと決しました。また、請願第2号及び請願第3号は、賛成少数で原案を不採択すべきものと決しました。

なお、審査の過程では、病院事業会計決算について、PFI解約後初めての赤字決算となったことにつき、今後も病院経営に注視する必要があること、また、医師をはじめ職員の皆様の昼夜をいとわない努力に敬意を表するとともに患者への心の医療の更なる配慮をお願いしたい、また、2件の請願については、核兵器保有国と非保有国との対立を解決することが核兵器禁止条約の調印よりも先決であり、北朝鮮のミサイル発射に対しては、これまでの経緯から対話による解決では効果がなく、経済制裁が必要である、一方では、唯一の被爆国である我が国が核兵器禁止条約の中心となるべきで、北朝鮮に対しては圧力をかけすぎると暴発を生むことが危惧される、などの意見がありました。



【総務常任委員会】

## 教育厚生常任委員会審査報告

委員長 岡山かよ子

教育厚生常任委員会は、9月22日に委員会を開き、平成28年度特別会計決算認定議案5件、平成29年度特別会計補正予算議案4件、条例関連議案1件について、当局に詳細な説明を求め、慎重に審議・審査を行いました。

その結果、決算認定議案「議第96号 平成28年度近江八幡市国民健康保険特別会計決算の認定を求めることについて」「議第100号 平成28年度近江八幡市介護保険事業特別会計（保険事業勘定）決算の認定を求めることについて」「議第103号 平成28年度近江八幡市後期高齢者医療特別会計決算の認定を求めることについて」は賛成多数、他の2件は全員賛成で認定すべきものと決しました。予算関連議案「議第108号 平成29年度近江八幡市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）」は賛成多数で、他の3件と条例関連議案1件は全員賛成で可決すべきものと決しました。

審査の中で、今後、後期高齢者医療保険の被保険者数が年々増加することが見込まれる中、平成29年度より、後期高齢者健康診査の受診対象者基準が緩和されたので、生活習慣病の予防や早期発見をさらに推進していきたいという報告が当局よりありました。

また、国民健康保険特別会計補正予算については、県が保険者となる広域化に対応するためのシステム改修費であり、スムーズに移行できるように努めていただきたいという意見がある一方、広域化に反対であるという意見もありました。



【教育厚生常任委員会】

## 産業建設常任委員会審査報告

委員長 平井 徹治

産業建設常任委員会は、9月25日に委員会を開催し、今定例会に上程された議案を所管する都市整備部・産業経済部・水道事業所に関係する平成28年度特別会計決算3件、平成28年度企業会計決算1件、平成29年度企業会計補正予算1件、条例関係議案1件、その他議案1件について、当局に詳細な説明を求め審査を行いました。

議案審査の中の主な意見として、水道事業所における審査において「議第97号 平成28年度近江八幡市公共下水道事業特別会計決算の認定を求めることについて」に關し、市の公共下水の整備が整っても、各家庭から公共下水に接続するには工事費用が発生し、特に高齢者のみの世帯ではその負担が大きい。また、隣家と密接している箇所では工事そのものが物理的に難しいとの意見があり、一方、各家庭の公共下水の普及率が上がれば、町内河川等の水質も改善される可能性がある。このような課題を計画的に解決していく必要があるといった意見がありました。また「議第98号 平成28年度近江八幡市農業集落排水事業特別会計決算の認定を求めることについて」では、農業集落排水の施設が老朽化する中で、今後、多額な修繕費用も必要になることが予想されるが、その点についても、将来を見据えた計画が必要であるとの意見がありました。

いずれの議案も慎重に審査した結果、当委員会に付託された、議第97号、議第98号、議第104号、議第105号、議第112号、議第115号、議第116号を全員賛成で可決すべきものと決しました。



【産業建設常任委員会】

## 教育厚生常任委員会行政視察報告 委員長 岡山かよ子

### 「教育厚生常任委員会 富山・石川へ行政視察」

7月4日から6日まで、教育厚生常任委員会の行政視察を行いました。1日目、富山県富山市では、富山の地域共生の現地視察として、デイケアハウスにぎやかを訪問しました。赤ちゃんからお年寄りまで障がいのある無に関わらず、施設に集まる利用者の方々が、自分自身の役割を持ち、スタッフ、利用者が一体となった日常生活を送っておられました。富山のデイサービスには様々な相乗効果を生み出す可能性があり、地域に根ざした利用者本位のサービスの提供が行われていました。本市においても地域の実情に応じた多様な福祉サービスが広がるよう市当局に働きかけていきたいと思っています。

2日目、富山県南砺市にて、地域包括医療ケアの取組と地域住民の協働について研修を行いました。地域包括ケアは、まちづくりと言われているように、日常生活圏域ニーズ調査の結果を、地域に報告し個々の地域課題等を自分たちで気付いてもらうよう行政として働きかけられ、行政の押しつけではなく、住民意識の高まり、向上を大事としておられ、大変参考となりました。

3日目は、石川県白山市で、食育について（地産地消・教育ファーム）研修を行いました。本市でも、様々な取り組みをされているが、白山市では、給食で絵本や童話に登場する料理を提供し、給食を通じて、食や読書への関心を深める取り組みや、地産地消に積極的に取り組み、学校給食との連携を密にして食育に取り組んでおられるなど、食育の大切さをあらためて学びました。今回の研修で得たものを活かして、本市への施策の提言に努めていきたいと思っています。



【行政視察 白山市】

## 産業建設常任委員会視察報告 委員長 平井 信治

### 「産業建設常任委員会 佐賀・熊本・福岡へ行政視察」

7月10日から12日まで当委員会で所管する調査事項について行政視察を行いました。

1日目の佐賀県鳥栖市では、地産地消の取り組みについて視察を行いました。特に学校給食に関する取り組みでは、納入業者に対し、産地は「市内産、県内産、九州産、国内産」の優先順位で納入しなければならずとされており、米については全量を鳥栖市産のものを納入されています。本市でも米は全量を市内産で調達していますが、その他の食材についても更なる地産地消の取り組みを進める必要があると感じました。

2日目の熊本県熊本市では、防災計画について視察を行いました。熊本市は災害の教訓として、各種マニュアルの見直しなど精力的に取り組まれました。災害時に最も混乱が起きたといわれた避難所運営については、各学区ごとに市職員も参画し、協議会や連絡会等の組織を立ち上げられ、平時にも活動をされています。自然災害はいつ・どこで発生するか予期できないものであり、この活動は本市においても参考になるものでした。

3日目の福岡県福津市では、空き家対策について視察を行いました。福津市では、県司法書士会と協力して空き家の所有者を特定する事業を始めました。この事業は、空き家の所有者不明のケースのほとんどが、登記名義人が既に亡くなられており、相続関係が複雑で調査に時間を要するものであり、司法書士の専門知識を活用して、所有者の特定を行う事業です。本市においても、空き家対策は喫緊の課題であり、空き家対策を進める上で参考になるものでした。



【行政視察 福津市】

## 7月臨時会の概要

平成29年第2回（7月）市議会臨時会を7月21日から28日の8日間の会期で開きました。

21日の本会議では、当局から「議第93号」近江八幡市庁舎整備等基本計画」の是非を問うことに関する住民投票条例について」の条例案が、同条例案に対する市長の意見を附して上程されました。

その後、議案熟読期間を経て再開された28日には、条例制定請求代表者の小西理氏、福本幸夫氏、檜山秋彦氏の3名が同条例案に対する意見陳述を行い、また、条例制定請求代表者へ1名の議員が、当局へは5名の議員が質疑を行いました。上程された議案は市庁舎整備等特別委員会に付託され、審査を行いました。

本会議再開後、委員長審査報告を行い、討論、採決を行った結果、賛成少数で議第93号を否決しました。また同日、市長から追加議案として「議第94号岡山コミュニティエリア整備工事（建設工事）請負契約の締結につき議決を求めることについて」の議案が上程され、質疑の後、上程された議案は産業建設常任委員会に付託され、審査を行いました。

本会議再開後、委員長審査報告を行い、討論、採決を行った結果、賛成多数で議第94号を可決しました。

## 【議会報告会を開催します】

### 地域のまちづくりについて議員と意見交換しませんか

市議会では、議会改革の一環として、市民のみなさまに開かれた議会となることを目指し、近江八幡市議会基本条例に基づいて議会報告会を毎年開催しています。

今年度の議会報告会は、次の日程により行い、ご参加のみなさまと一緒に、まちづくりについて考える機会としたいと思います。みなさまのご参加をお待ちしています。

日 時：平成30年1月20日（土）13：30～15：00（予定）

会 場：近江八幡市総合福祉センター（ひまわり館）

内 容：基調講演および各常任委員会委員との意見交換会

### 平成29年第2回（7月）近江八幡市議会臨時会・平成29年第3回（9月）近江八幡市議会定例会に提出された議案と議決結果

#### 賛否の分かれた議案・意見書等

議案番号	件 名	会派	政  翔  会										創  政  会				①	②	③	④												
			議決結果	重田剛	辻正隆	奥田孝司	西津善樹	中田幸雄	平井侖治	園田新一	田中好	井狩光男	橋  博	西居  勉	井上芳夫	岡山かよ子					岡田彦士	小西  励	片岡信博	北川誠次	川崎益弘	加藤昌宏	井上佐由利	竹尾耕児	山本英夫	池上知世	大林  宏	
7月市議会臨時会																																
◇ 条  例																																
議第93号	「近江八幡市庁舎整備等基本計画」の是非を問うことに関する住民投票条例について	否決	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
◇ その 他																																
議第94号	岡山コミュニティエリア整備工事（建設工事）請負契約の締結につき議決を求めることについて	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
9月市議会定例会																																
◇ 決  算																																
議第96号	平成28年度近江八幡市国民健康保険特別会計決算の認定を求めることについて	認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議第100号	平成28年度近江八幡市介護保険事業特別会計（保険事業勘定）決算の認定を求めることについて	認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議第103号	平成28年度近江八幡市後期高齢者医療特別会計決算の認定を求めることについて	認定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

議案番号	件名	会派	政  翔  会										創  政  会				①	②	③	④								
			議決結果	重田剛	辻正隆	奥田孝司	西津善樹	中田幸雄	平井信治	園田新一	田中好	井狩光男	橋居博	西居勉	井上芳夫	岡山かよ子	岡田彦士	小西勳	片岡信博	北川誠次	川崎益弘	加藤昌宏	井上佐由利	竹尾耕児	山本英夫	池上知世	大林宏	
◇ 予 算																												
議第107号	平成29年度近江八幡市一般会計補正予算(第2号)	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議第108号	平成29年度近江八幡市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
◇ 請 願																												
請願第2号	日本政府に核兵器禁止条約の調印を求める意見書の提出を求める請願	不採択	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	
請願第3号	北朝鮮が弾道ミサイルを発射したことに関し、日本政府に「対話による解決」に力をつくすことを求める意見書の提出を求める請願	不採択	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	

○…賛成 ×…反対 ☆…棄権 —…議長は採決に加わっていません。

①：日本共産党 ②：チームはちまん ③：公明党 ④：地域力みんなの会

### 継続審査となった議案

議第95号 平成28年度近江八幡市一般会計決算の認定を求めることについて

※議第95号については、決算特別委員会を設置し、継続審査としました。

### 全員賛成で可決・認定・同意した議案

#### 9月市議会定例会

#### ◇ 決 算

議第97号	平成28年度近江八幡市公共下水道事業特別会計決算の認定を求めることについて
議第98号	平成28年度近江八幡市農業集落排水事業特別会計決算の認定を求めることについて
議第99号	平成28年度近江八幡市介護認定審査会共同設置事業特別会計決算の認定を求めることについて
議第101号	平成28年度近江八幡市介護保険事業特別会計(サービス事業勘定)決算の認定を求めることについて
議第102号	平成28年度近江八幡市文化会館事業特別会計決算の認定を求めることについて
議第104号	平成28年度近江八幡市大中の湖地区基幹水利施設管理事業特別会計決算の認定を求めることについて
議第105号	平成28年度近江八幡市水道事業会計決算の認定を求めることについて
議第106号	平成28年度近江八幡市病院事業会計決算の認定を求めることについて

#### ◇ 予 算

議第109号	平成29年度近江八幡市介護保険事業特別会計(保険事業勘定)補正予算(第1号)
議第110号	平成29年度近江八幡市介護保険事業特別会計(サービス事業勘定)補正予算(第1号)
議第111号	平成29年度近江八幡市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)
議第112号	平成29年度近江八幡市下水道事業会計補正予算(第1号)
議第113号	平成29年度近江八幡市病院事業会計補正予算(第1号)

#### ◇ 条 例

議第114号	近江八幡市桐原社会体育施設条例の一部を改正する条例の制定について
議第115号	近江八幡市地区計画の区域内における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例の制定について

#### ◇ 人 事

議第117号 ～ 議第119号	人権擁護委員の候補者の推薦につき意見を求めることについて
議第120号	大林財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第121号	新巻財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第122号	東川財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第123号	浄土寺財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第124号	倉橋部財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第125号	池田本町財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第126号	上畑財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第127号	小田財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第128号	千僧供財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて
議第129号	八木中湯財産区管理委員の選任につき同意を求めることについて

#### ◇ そ の 他

議第116号 市道路線の認定につき議決を求めることについて

### 12月定例会のご案内 平成29年第4回(12月)市議会定例会は、次の日程で予定しています。

開会日	質問日	委員会	閉会日
11月13日(月)	11月22日(水) 11月24日(金) 11月27日(月)	11月28日(火)～12月1日(金) 12月4日(月)	12月7日(木)

皆さまからの議会運営に関するご意見を、メールまたは文書にて、議会事務局までお寄せ下さい。

〒523-8501 近江八幡市桜宮町236 Eメール：020200@city.omihachiman.lg.jp FAX：0748-36-7101



●インキ：大豆油インキを含む植物油インキ  
●印刷：有害な廃液を排出しない水なし印刷